

Белорусский государственный университет

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе
Белорусского государственного
университета

_____ А.В.Данильченко
(подпись)

« ____ » _____ 2015г.
(дата утверждения)

Регистрационный № УД-_____/уч.

Система правления в Республике Беларусь

**Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности:**

1 - 23 01 06 «Политология»

2015 г.

Учебная программа составлена на основе ОСВО 1-23 01 06-2013, учебного плана Е-23-176/уч. политология (по направлениям), учебной программы «Система правления в Республике Беларусь», утвержденной 23.06.2011г., регистрационный № УД – 4297/баз.

СОСТАВИТЕЛЬ:

С.Г. Паречина – доцент кафедры политологии юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат политических наук, доцент.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Д.Г. Ротман – директор ЦСПИ БГУ, доктор социологических наук, профессор;

И.И. Екадумова – доцент кафедры социальных наук УО «Военная академия Республики Беларусь».

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой политологии юридического факультета БГУ (протокол №12 от 29.05.2015г.);

Учебно-методической комиссией юридического факультета БГУ (протокол №6 от 23.06.2015г.).

Пояснительная записка

Курс посвящен изучению системы правления в Республике Беларусь. В числе актуальных теоретических и практических проблем политологии важное значение имеет определение места и роли основных властных институтов в политической системе общества, создание сбалансированного механизма их взаимодействия. Современный этап развития большинства стран мира с республиканской формой правления характеризуется ростом влияния института президентства, занимающего ведущее положение в сфере государственного управления. Однако, объем президентских полномочий в государствах с различной системой правления является неодинаковым.

Выбор той или иной системы правления во многом зависит от исторического развития страны, от существующей политической системы общества. Речь идет, прежде всего, о типах сформировавшейся партийной и избирательной систем. Системный анализ конституционно-правовых полномочий основных ветвей власти с учетом фактических обстоятельств, складывающихся в процессе реального их осуществления, а также степень участия институтов гражданского общества в политических процессах, приобретает не только теоретическое, но и важное практическое значение для эффективного развития белорусского государства.

Изучение данной дисциплины позволяет будущему специалисту-политологу понять механизмы функционирования и взаимодействия государственных органов в странах с различной системой правления, и, в особенности, в Республике Беларусь.

Перечень дисциплин, на которые опирается изучаемая дисциплина.

- введение в политическую теорию;
- теория политических систем;
- государственное управление;
- конституционное право;
- общественная политика.

Основная цель преподавания дисциплины:

— дать студентам основные знания и сформировать практические навыки, необходимые для проведения анализа сложившейся системы правления в Республике Беларусь.

Задачами изучения дисциплины являются:

1. Ознакомить студентов с основными теоретическими подходами к анализу различных типов республиканской формы правления.
2. Сформировать у студентов представления о соотношении полномочий органов государственной власти в зависимости от существующей системы правления.
3. Развить у студентов знания о сущности системы правления в Республике Беларусь.
4. Раскрыть место и роль Президента Республики Беларусь в политической системе общества.

В результате изучения дисциплины студент должен знать:

— основные теоретико-методологические подходы к анализу системы правления;

- специфику президентской, парламентарной и «смешанной» систем правления;
- содержание и основные характеристики системы правления в Республике Беларусь;
- полномочия Президента Республики Беларусь в различных сферах государственного управления.

Студент-политолог должен уметь:

- определять тип системы правления различных государств;
- раскрывать специфику президентской, парламентарной и «смешанной» систем правления;
- анализировать государственно-политическое устройство Республики Беларусь.

На изучение дисциплины отводится 64 ч., из них – 50 ч. аудиторной работы (28 ч. лекционных и 18 ч. семинарских занятий, 4 ч. – УСП). По итогам изучения курса сдается зачет.

Требования к курсовым работам

На выполнение курсовой работы по дисциплине отводится 40 часов. Цель работы: раскрыть методологические основы анализа системы правления в Республике Беларусь. Объем работы 25–35 страниц, работа должна обязательно включать теоретическую часть (теоретические аспекты применения технологий оценки) и практическую часть (применение технологии (й) для оценки конкретной программы (программ)). Порядок написания, структура, объем, оформление установлены «Методическими рекомендациями о порядке подготовки курсовых работ на юридическом факультете».

По дисциплине «Система правления в Республике Беларусь» предлагаются следующие темы курсовых работ:

1. Теоретико-методологические подходы к классификации систем республиканской формы правления
2. Механизм функционирования государственных органов в полупрезидентской республике
3. Президент в системе разделения властей: сравнительный анализ государств с различной системой правления
4. Институционализация президентской власти в Беларуси и ее структурно-функциональное назначение
5. Влияние Президента Беларуси на формирование и деятельность исполнительной власти
6. Участие Президент Республики Беларусь в законодательном процессе
7. Система правления в США
8. Система правления в ФРГ
9. Система правления во Франции
10. Система правления в Российской Федерации

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Введение в дисциплину

1. Цель и задачи курса
2. Содержание и структура курса

Модуль 1. Система правления: понятие, виды, основная характеристика

- 1.1. Понятие «формы правления» и «системы правления»
- 1.2. Президентская и парламентская системы правления: «плюсы и минусы»
- 1.3. Полупрезидентская республика: сущность и различные типы
- 1.4. Взаимосвязь системы правления с партийной и избирательной системами

Модуль 2. Создание независимого государства Республики Беларусь

- 2.1. Характеристика советской системы правления и ее трансформация в к. 80-х гг. XX столетия
- 2.2. Провозглашение независимости Республики Беларусь и принятие новой Конституции
- 2.3. Соотношение полномочий основных органов государственной власти
- 2.4. Проблемы функционирования политической системы

Модуль 3. Реформирование белорусской системы государственного управления

- 3.1. Предпосылки проведения конституционно-политической реформы
- 3.2. Анализ проектов изменений и дополнений в белорусскую Конституцию, вынесенных на республиканский референдум
- 3.3. Итоги референдума 1996 года
- 3.4. Учреждение новой модели государственного управления
- 3.5. Механизм функционирования белорусской политической системы

Модуль 4. Характеристика современной системы правления Республики Беларусь

- 4.1. Теоретико-методологические проблемы в разработке критериев классификации типов республиканской системы правления
- 4.2. Различные точки зрения в определении системы правления Республики Беларусь
- 4.3. Установление четких критериев и раскрытие сущности сложившейся в Беларуси системы правления
- 4.4. Специфика института президентства при смешанной системе правления
- 4.5. Эффективность функционирования полупрезидентской республики: Беларусь и страны демократического транзита

Модуль 5. Институт президентства в политической системе Республики Беларусь

- 5.1. Институт президентства – основной элемент белорусской политической системы

- 5.1.1. Этапы становления института президентства в Беларуси
- 5.1.2. Политико-правовой статус Президента Республики Беларусь
- 5.1.3. Институционализация президентской власти и ее структурно-функциональное назначение
- 5.1.4. Роль Президента Беларуси как общенационального лидера

5.2. Президент Республики Беларусь в системе разделения властей (сравнительный анализ с республиками, имеющими различные системы правления)

- 5.2.1. Разделение властей: понятие, концепции и современные тенденции политической реализации
- 5.2.2. Влияние Президента на формирование и деятельность исполнительной власти
- 5.2.3. Участие Главы государства в законодательном процессе
- 5.2.4. Полномочия Президента по формированию судебной власти
- 5.2.5. Система сдержек и противовесов

Заключение

- 1. Характеристика политической системы Республике Беларусь
- 2. Соответствие избранной системы правления политической системе белорусского общества

Учебно-методическая карта

№ раздела, темы, занятия	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Управляемая самостоятельная работа	Иное	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Введение в дисциплину 1.Цель и задачи курса 2.Содержание и структура курса	2						С/работа
М-1	Система правления: понятие, виды, основная характеристика	4		2		2		
	1.Понятие «формы правления» и «системы правления» 2.Президентская и парламентарная системы правления: «плюсы и минусы» 3.Полупрезидентская республика: сущность и различные типы 4.Взаимосвязь системы правления с партийной и избирательной системами	4		2		2		Рефераты
М-2	Создание независимого государства Республики Беларусь	4		2				
	1. Характеристика советской системы правления и ее трансформация в к. 80-х гг. XX столетия 2. Провозглашение независимости Республики Беларусь и принятие новой Конституции 3. Соотношение полномочий основных органов государственной власти 4. Проблемы функционирования политической системы	4		2				Доклады Опрос
М-3	Реформирование белорусской системы государственного управления	4		2				
	1. Предпосылки проведения конституционно-политической реформы 2. Анализ проектов изменений и дополнений в белорусскую Конституцию, вынесенных на республиканский референдум	4		2				Опрос К/работа

	3. Итоги референдума 1996 года 4. Учреждение новой модели государственного управления 5. Механизм функционирования белорусской политической системы							
М-4	Характеристика современной системы правления Республики Беларусь	4		4		2		
	1. Теоретико-методологические проблемы в разработке критериев классификации типов республиканской системы правления 2. Различные точки зрения в определении системы правления Республики Беларусь 3. Установление четких критериев и раскрытие сущности сложившейся в Беларуси системы правления 4. Специфика института президентства при смешанной системе правления 5. Эффективность функционирования полупрезидентской республики: Беларусь и страны демократического транзита	4		4		2		Круглый стол Доклады
М-5	Институт президентства в политической системе Республики Беларусь	8		6				
5.1	Институт президентства – основной элемент белорусской политической системы 1. Этапы становления института президентства в Беларуси 2. Политико-правовой статус Президента Республики Беларусь 3. Институционализация президентской власти и ее структурно-функциональное назначение 4. Роль Президента Беларуси как общенационального лидера	4		2				Коллоквиум Реферат, доклады
5.2	Президент Республики Беларусь в системе разделения властей (сравнительный анализ с республиками, имеющими различные системы правления) 1. Разделение властей: понятие, концепции и современные	4		4				Деловая игра, опрос, реферат

	тенденции политической реализации 2. Влияние Президента на формирование и деятельность исполнительной власти 3. Участие Главы государства в законодательном процессе 4. Полномочия Президента по формированию судебной власти 5. Система сдержек и противовесов							
	Заключение	2		2				
	1. Характеристика политической системы Республики Беларусь 2. Соответствие избранной системы правления политической системе белорусского общества	2		2				К/работа
	Всего часов:	28		18		4		зачёт

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЧАСТЬ

Модуль 1. Система правления: понятие, виды, основная характеристика

Основная:

1. Горовиц, Д.Л. Различия демократий / Д.Л. Горовиц // Пределы власти. – М.: Век XX и мир, – 1994. – С. 25–34.
2. Зазнаев, О.И. Классификации президентской, парламентской и полупрезидентской систем / О.И. Зазнаев. – Электронный ресурс. – http://www.ksu.ru/fl15/k2/sb_06/zaznaev2.rtf.
3. Паречина, С.Г. Институт президентства: история и современность / С.Г. Паречина. – Минск: ИСПИ, 2003. – 163 с.
4. Сахаров, Н.А. Институт президентства в современном мире / Н.А. Сахаров. – М.: Юрид. лит., 1994. – 176 с.
5. Хутинаев, И.Д. Институт Президента и проблемы формы государства / И.Д. Хутинаев. – М.: Луч, 1994. – 40 с.

Дополнительная:

1. Ботан, С. Форма правління сучасної держави: проблеми історії, теорії, практики: монографія / С. Ботан. – Запоріжжя: Юр. ін-т, 2005. – 539 с.
2. Линц Х.Дж. Достоинство парламентаризма (сравнение президентской формы правления с парламентской) / Х.Дж. Линц // Пределы власти. – М.: Век XX и мир, 1994. – С. 41–51.
3. Кувалдин, В.Б. Президентская и парламентская республика как формы демократического транзита (Российский и украинский опыт в мировом контексте) / В.Б. Кувалдин // Полис. – 1998. – № 5. – С. 134–138.

Модуль 2. Создание независимого государства Республики Беларусь

Основная:

1. Василевич, Г.А. Белорусское государство на рубеже веков. 3-е изд. доп. / Г.А. Василевич. – Минск: Право и экономика, 2008. – 455 с.
2. Масловская, Т.С. Институт президентства в Республике Беларусь: теоретические и конституционные основы / Т.С. Масловская. – Минск: БГУ, 2010. – 183 с.
3. Паречина, С.Г. Институт президентства: история и современность / С.Г. Паречина. – Минск: ИСПИ, 2003. – 163 с.
4. Чудаков, М.Ф. Конституционный процесс в Беларуси (от правления Казимира до Конституции Республики Беларусь): моногр. / М.Ф. Чудаков. – 2-е изд. – Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2008. – 290 с.

Дополнительная:

1. «Круглый стол» в Конституционном Суде. Обсуждаем проекты конституций // Вести Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 1996. – № 3. – С. 62–76.
2. Кузнецов, Е.Л. Из истории создания института Президента СССР / Е.Л. Кузнецов // Гос-во и право. – 1996. – № 5. – С. 95–104.
3. Первые президентские выборы в Республике Беларусь: основные итоги / Докл. гр. экспертов: А.П. Вардомацкий, Л.Ф. Заико, В.А. Карбалевиц и др.; Под рук. Л. Заико. – Минск: НЦСИ «Восток – Запад», 1994. – 54 с.
4. Холмс, С. Посткоммунистический институт президента / С. Холмс // Конст. право: вост.-европ. обозрение. – № 4 (5). Осень 1993 г. / № 5 (6). Зима 1994 г. – С. 53–57.

Модуль 3. Реформирование белорусской системы государственного управления

Основная:

1. Василевич, Г.А. Белорусское государство на рубеже веков. 3-е изд. доп. / Г.А. Василевич. – Минск: Право и экономика, 2008. – 455 с.
2. Масловская, Т.С. Институт президентства в Республике Беларусь: теоретические и конституционные основы / Т.С. Масловская. – Минск: БГУ, 2010. – 183 с.
3. Паречина, С.Г. Институт президентства: история и современность / С.Г. Паречина. – Минск: ИСПИ, 2003. – 163 с.
4. Чудаков, М.Ф. Конституционный процесс в Беларуси (от правления Казимира до Конституции Республики Беларусь): моногр. / М.Ф. Чудаков. – 2-е изд. – Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2008. – 290 с.

Дополнительная:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Закон Рэспублікі Беларусь «Аб унясенні змяненняў у Закон Рэспублікі Беларусь «Аб Прэзідэнце Рэспублікі Беларусь» ад 7 ліпеня 1997 года // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. Мінск. – 1997. – №24. – Ст. 463. – С. 33–47.
3. Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию. - 22 апреля 2014 г. - Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/aleksandr-lukashenko-obraschaetsja-s-ezhegodnym-poslaniem-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-8549/
4. Лукашенко, А. Г. Послание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, 29 апреля 2015 года [Электронный ресурс] / А. Г. Лукашенко // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. – 2015. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/obraschenie-s-poslaniem-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-11301/ – Дата доступа: 30.04.2015.

Модуль 4. Характеристика современной системы правления Республики Беларусь

Основная:

5. Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь: Научно-практ. комментарий / Г.А. Василевич. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2005. – 509 с.
6. Масловская, Т.С. Институт президентства в Республике Беларусь: теоретические и конституционные основы / Т.С. Масловская. – Минск: БГУ, 2010. – 183 с.
7. Паречина, С.Г. Институт президентства: история и современность / С.Г. Паречина. – Минск: ИСПИ, 2003. – 163 с.
8. Решетников, С.В., Антанович, Н.А. Государственная политика и управление в Республике Беларусь: Учеб. пособие. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2001. – 84 с.

Дополнительная:

1. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: Учебник / Г.А. Василевич. – Минск: Книж. дом, 2010. – 768 с.
2. Зазнаев, О.И. Классификации президентской, парламентской и полупрезидентской систем / О.И. Зазнаев. – Электронный ресурс. – http://www.ksu.ru/fl15/k2/sb_06/zaznaev2.rtf.

Модуль 5. Институт президентства в политической системе Республики Беларусь

Основная:

1. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: Учебник / Г.А. Василевич. – Минск: Книж. дом, 2010. – 768 с.
2. Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь: Научно-практ. комментарий / Г.А. Василевич. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2005. – 509 с.
3. Масловская, Т.С. Институт президентства в Республике Беларусь: теоретические и конституционные основы / Т.С.Масловская. – Минск: БГУ, 2010. – 183 с.
4. Паречина, С.Г. Институт президентства: история и современность /С.Г. Паречина. – Минск: ИСПИ, 2003. – 163 с.
5. Решетников, С.В., Антанович, Н.А. Государственная политика и управление в Республике Беларусь: Учеб. пособие. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2001. – 84 с.

Дополнительная:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Реут, В.И. Взаимоотношения Президента и парламента Республики Беларусь в законодательном процессе / В.И. Реут // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – С. 65–70.
3. Совершенствование системы формирования кадрового потенциала государственных органов и иных государственных организаций в условиях инновационного развития Республики Беларусь. - Сб. науч. тр. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, НИИ теории и практики гос. упр.; под ред. д-ра экон. наук, проф. С.А. Самаля. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2014. – 188 с.
4. Тиковенко, А.Г. Принцип разделения властей: теория и практика / Г.А. Тиковенко // Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь. – 1997. № 1. – С. 32–37.

Интернет-источники:

1. Официальный сайт Президента Республики Беларусь. – <http://www.president.gov.by/>
2. Правительство Республики Беларусь. – <http://www.government.by/>
3. Национальная библиотека Республики Беларусь. – <http://www.nlb.by/>
- 4- Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – <http://www.ncpi.gov.by/>

Темы управляемой самостоятельной работы студентов**УСР № 1. Система правления: понятие, виды, основная характеристика**

Задание: Разработать проект конституции модельного государства, раскрывающего специфику одного из видов республиканской системы правления.

УСР № 2. Характеристика современной системы правления Республики Беларусь

Задание: Разработать проект структуры правительства с целью оптимизация системы государственного управления в Республике Беларусь.

Перечень средств диагностики результатов учебной деятельности

Для диагностики компетенций используются следующие формы:

1. Устная форма – доклады на семинарских занятиях (М-2, М-4), коллоквиумы (М-5.1), устный зачет (М-1–М-5), оценивание на основе деловой игры (М-2), круглого стола (М-4).
2. Письменная форма – контрольные опросы, контрольные работы (М-3, Заключение), рефераты (М-1, М-5.1).
3. Устно-письменная форма диагностики компетенций: отчеты по аудиторным теоретическим и практическим заданиям с их устной защитой (М-1–М-5); отчеты по домашним теоретическим и практическим заданиям с их устной защитой (М-1–М-5); оценивание на основе деловой игры (М-5.2).

Примерные темы рефератов и докладов

1. Система правления как объект исследования
2. Критерии классификации различных систем республиканской формы правления
3. Понятие и виды президентской республики
4. Понятие и виды парламентарной республики
5. Различные типы смешанной системы правления
6. Специфика полупрезидентской республики
7. Система правления в СССР.
8. Характеристика системы правления в Республике Беларусь, учрежденной в 1994 году.
9. Характеристика современной системы правления Республики Беларусь.
10. Президент Республики Беларусь в системе разделения властей.

[illegible]

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ
К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ ПО ИЗУЧАЕМОЙ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
НА _____ / _____ УЧЕБНЫЙ ГОД

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры политологии
(протокол № _____ от _____ 20 ____ г.)

Заведующий кафедрой

(степень, звание)

(подпись)

(И.О.Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета/Зав.общеуниверситетской кафедрой

(степень, звание)

(подпись)

(И.О.Фамилия)